



Comune di San Pietro Vernotico

Provincia di Brindisi

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 196 del 20/10/2021

OGGETTO: Richiesta di risarcimento danni a seguito di sinistro stradale verificatisi su territorio comunale: Prot.n° 1852 del 21/01/2021. Proposta di definizione bonaria.

L'anno 2021 il giorno 20 del mese di OTTOBRE alle ore 13:10, a seguito di convocazione si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti

1 RIZZO Pasquale	Sindaco
2 GIANNONE Giuliana	Vice Sindaco
3 DE MATTEIS Antonella	Assessore
4 EPIFANI Gianluca	Assessore
5 LARICCIA Michele Tommaso	Assessore
6 CANOCI Massimo	Assessore

Presente	Assente
Sì	
Sì	
Sì	
Sì	
Sì	
Sì	

Presiede la Seduta IL SINDACO Pasquale Rizzo

Il presidente, constatata la regolarità dell'adunanza, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

Assiste Segretario Generale Dott. Fabio MARRA

Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/00 sulla proposta di deliberazione in atti N. 227 del 11/10/2021
REGOLARITA' TECNICA

Il responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica esprime parere Positivo.

San Pietro V.co
11/10/2021

Il Responsabile del Servizio
Fto.(Avv. Guido MASSARI)

REGOLARITA' CONTABILE

Il responsabile del servizio ragioneria in ordine alla regolarità contabile esprime parere Favorevole.

San Pietro V.co
12/10/2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Fto.(Dott.ssa Fabiola SIMONE)

Vista la proposta di deliberazione, in atti n. **227** del **11/10/2021** e ritenuto di approvare integralmente la stessa;

ad unanimità dei voti espressi ai sensi di legge.

Preliminarmente si fa presente che:

- il Consiglio dei Ministri, il 31 gennaio 2020, ha dichiarato lo stato di emergenza sul territorio nazionale, per sei mesi, a causa dell'epidemia da Covid-19;
- l'Organizzazione Mondiale della Sanità, il 30 gennaio 2020, ha dichiarato l'epidemia un'emergenza di "rilevanza internazionale";
- l'11 marzo 2020, l'OMS ha dichiarato lo stato di "pandemia";
- l'art. 73 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" (in GURI, serie generale, n. 70 del 17/3/2020), consente agli enti locali di riunire gli organi collegiali, consiglio e giunta, in videoconferenza perseguendo il legittimo intento di evitare "assembramenti" di ogni tipo;

Viste altresì le disposizioni di cui al D.P.C.M. 18 ottobre 2020 e preso atto che non vi è motivo per riunirsi in presenza;

LA GIUNTA COMUNALE

Pertanto, riunitasi su convocazione del Sindaco – Presidente in data odierna con la presenza in sede di n. 5 membri e in collegamento diretto in videoconferenza whatsapp “a distanza” con l’assessore Massimo Canoci, da intendersi svolta nella sala delle adunanze della sede municipale alla presenza di tutti i suoi componenti e del Segretario comunale come da intestazione”;

PREMESSO:

Che il Comune, per lo svolgimento delle attività istituzionali ed, in particolare, in qualità di proprietario e/o gestore delle strade e degli edifici di competenza, può essere chiamato a rispondere, ai sensi delle norme civilistiche in materia di responsabilità aquiliana, dei sinistri riconducibili alle situazioni di pericolo connesse alla struttura o alle pertinenze degli immobili e delle strade;

Che, altresì, l'amministrazione comunale risponde, ai sensi degli articoli 2051 e/o 2043 del Codice Civile, dei sinistri riconducibili a situazioni di pericolo connesse alla struttura o alle pertinenze dei beni immobili, salva la prevedibilità, con l'ordinaria diligenza, della situazione di rischio;

Che l'Avvocatura Comunale ha competenza di istruzione e verifica della fondatezza delle richieste di risarcimento danni e delle ragioni addotte a supporto delle stesse, nonché alla convenienza di eventuali transazioni;

CIÒ PREMESSO:

- In data 21/01/2021, con prot. generale n. 1852, la sig.ra ...OMISSIS..., rappresentata e difesa dallo Studio Legale POLITI – TRAMACERE da San Pietro Vernotico (Br), inoltrava richiesta di risarcimento danni subiti alla propria autovettura modello Volkswagen GOLF Tg. ...OMISSIS..., per sinistro stradale avvenuto in data 25/07/2020, alle ore 17:30 circa, a San Pietro Vernotico (Br) sulla via Bergamo, con direzione via Giuseppe Zanardelli.

• I legali della danneggiata riferivano che tale giorno il sig. ...OMISSIS... – coniuge della sig.ra ...OMISSIS... - percorrendo con l'autovettura di proprietà della moglie il tratto di strada sopra meglio specificato, incappava in con la ruota anteriore dx in n. 2 buche presenti sulla sede stradale, non segnalate, non visibili ed imprevedibili. In conseguenza dell'occorso, l'autovettura di proprietà della sig.ra ...OMISSIS...subiva danni dell'importo complessivo di € **1.266,01** (sostituzione di n. 2 pneumatici del lato dx, di n.2 un cerchi del lato dx, di ammortizzatore ant., kit cuscinetto, tampone e cuffie ammortizzatori; intervento del soccorso stradale).

• Venivano allegati alla richiesta di risarcimento danni: - a) Scontrino fiscale di €. 222,17 iva compresa, emesso in data 27/07/2020 dalla società "ALOISO RICAMBI S.R.L." di Brindisi per "acquisto n. 2 ammortizzatori super. T. ant. vw, kit supp.amm.vw n. 2, tampone n. 2, tirante A3 03 n. 2, cuffia ammortizzatore n. 2"; - b) Scontrino fiscale di €. 125,51 iva compresa, emesso in data 30/07/2020 dalla società "ALOISO RICAMBI S.R.L." di Brindisi per "kit cuscinetto n. 2"; - c) Fattura n. 378 del 30/07/2020, emessa dalla società "A.G.S. di Salvatore Vetrano & Co. SNC di San Donaci (Br), di complessive €. 728,34 iva inclusa, con la seguente descrizione: " n. 2 cerchio nuovo 16 ' Lega €.280,00, n. 2 pneumatici 205/55R16 Bridgestone €.192,00, contr. Amb. Ai sensi art. 228 D.L. 3/04/2006 n. 152 €. 5,00, Assetto €.45,00 , Soccorso €.75,00; - d) Fattura n. 42 del 31/07/2020, emesso dalla società Officine Full Service S.a.S. di Frassanito Michele & C. di San Pietro Vernotico (Br), di €.190,00 iva inclusa, per "lavoro effettuato su Golf ...OMISSIS... smontaggio e rimontaggio culla anteriore per sostituzione ammortizzatori ant. Kit supporti ammortizzatori, Tamponi ammortizzatori tiranti cuffia ammortizzatori e kit cuscinetti materiale fornito dal cliente".

• Con la medesima nota prot. gen. n. 1852/21, si diffidava questo Ente - ritenendolo responsabile quale proprietario della strada che non ha provveduto alla manutenzione della stessa - al risarcimento dei danni patiti dalla danneggiata e lo si invitava formalmente a stipulare convenzione di negoziazione assistita ex D.L. n. 132/2014.

• In data 01/02/2021, con nota prot. gen. N. 2886, il Funzionario Responsabile dell'Avvocatura Comunale comunicava ai legali della danneggiata, l'avvio della fase istruttoria relativa al sinistro in argomento, unitamente alla richiesta di ulteriore documentazione ad integrazione dell'istanza di risarcimento danni. Con prot. gen. n. 4840/2021 si acquisiva la documentazione richiesta.

• Con prot. gen. n. 2885 del 01/02/2021 veniva richiesto al Responsabile dell'Area 4 Servizi Manutenzione e al locale Comando di Polizia Municipale di relazionare sulla situazione dei luoghi del sinistro avvenuto in data 25/07/2020 invitando, tra l'altro, l'Ufficio Tecnico ad intervenire, se non già fatto, per il ripristino dei luoghi a regola d'arte.

• Con nota prot. n. 3235 del 04/02/2021, perveniva a questa Avvocatura Comunale il rapporto del Comando di Polizia Locale del 25/07/2020 corredato di idonea documentazione fotografica, di copia del libretto di circolazione dell'autovettura oggetto del sinistro, dei documenti di identità e patente di guida del conducente del veicolo e l'atto di verifica di copertura assicurativa. Nel rapporto di servizio veniva attestato dall'Ag. Sc. ...OMISSIS..., intervenuto sul luogo del sinistro su segnalazione telefonica del conducente sig. ...OMISSIS..., la presenza sull'autovettura Tg. ...OMISSIS...di danni al copertone della ruota anteriore dx e possibili danni meccanici.

Visto che per la richiesta di risarcimento danni di cui sopra è stata portata a termine la fase istruttoria con l'acquisizione della documentazione prodotta dalla parte nonché con gli accertamenti eseguiti dalla P.M. così come meglio riportato nella Relazione Tecnica redatta dall'Avvocatura Comunale prot. n.23462 del 11/10/2021 e depositata in atti presso l'Ufficio Competente;

Considerato che:

- su proposta dell'Avvocatura Comunale a seguito di idonea procedura istruttoria, si è avviata la fase di negoziazione assistita ai sensi degli artt 2 e 3 del DL n. 132/14 con l'esposizione delle reciproche pretese e posizioni;
- la proposta di definizione bonaria della vicenda risulta conveniente in quanto:
 - la richiesta di risarcimento sopra menzionata risultano adeguatamente supportate da idonei elementi probatori;
 - sulla scorta della documentazione acquisita, potrebbe risultare difficile superare la presunzione di colpa dell'Ente;
 - il bonario componimento escluderebbe il riconoscimento di qualsivoglia responsabilità dell'Ente sull'accaduto, così come meglio specificato nella recente sentenza della Suprema Corte Cass. Ord.n. 5721/19 del 27/02/2019;
 - la transazione consentirebbe di evitare un eventuale contenzioso che esporrebbe il Comune anche al rischio, per il caso di soccombenza, del pagamento delle spese di lite e della eventuale CTU;

Preso atto che, pertanto, con prot. gen. n. 21731 del 22/09/2021, è stato proposto alla parte di addivenire ad una soluzione bonaria della controversia ai fini della liquidazione dei danni nella misura quantificata in **Euro 500,00 (cinquecento/00) onnicomprensiva**, con rinuncia da parte della società danneggiata a ogni successivo procedimento giudiziario;

PRESO ATTO che la proposta di definizione bonaria relativa al sinistro sopra indicato è stata accettata dalla parte danneggiata - giusta nota Prot. n. 22952 del 06/10/2021 depositata in atti presso l'Avvocatura comunale -, con la rinuncia a qualsiasi altra azione di rivalsa nei confronti dell'Ente per danni subiti e subendi derivanti dal sinistro oggetto della richiesta;

CONSIDERATO, pertanto, opportuno prevenire l'alea del promuovendo giudizio definendo bonariamente la lite con la società danneggiata, ritenendo congrua la somma concordata a titolo di risarcimento danni e onde evitare un maggiore aggravio di spesa per l'Ente, atteso che una eventuale definizione giudiziale della stessa esporrebbe l'Ente medesimo al rischio di un esborso di somme maggiori sia a titolo di risarcimento danni che per spese di giudizio;

RILEVATO

- che è orientamento ormai consolidato delle sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti l'applicabilità anche alle pubbliche amministrazioni della possibilità di procedere ad accordi transattivi, con gli stessi limiti che il codice civile (articoli da 1965 a 1976) dispone per i privati;
- che l'accordo transattivo secondo la giurisprudenza contabile:

- non deve attenere a una mera situazione economica, bensì riguardare una lite giudiziale (già instaurata o probabile);
- deve inerire a diritti patrimoniali disponibili (in tal senso non è possibile transigere crediti tributari, stante la loro indisponibilità);
- deve essere contraddistinta da reciproche concessioni;

VISTA la delibera della Corte dei Conti n. 20/2012 - Sezione Regionale Piemonte che ha statuito:

«la scelta se proseguire un giudizio o addivenire ad una transazione e la concreta delimitazione dell'oggetto della stessa spetta all'Amministrazione nell'ambito dello svolgimento della ordinaria attività amministrativa e come tutte le scelte discrezionali, non è soggetta a sindacato giurisdizionale, se non nei limiti della rispondenza delle stesse a criteri di razionalità, congruità e prudente apprezzamento, ai quali

deve ispirarsi l'azione amministrativa. Uno degli elementi che l'ente deve considerare è sicuramente la convenienza economica della transazione in relazione all'incertezza del giudizio, intesa quest'ultima in senso relativo, da valutarsi in relazione alla natura delle pretese, alla chiarezza della situazione normativa e ad eventuali orientamenti giurisprudenziali»;

VISTO

- il parere reso dalla Sezione Umbra della Corte dei Conti con la deliberazione n. 123 del 24.09.2015 che richiama il punto n. 104 del principio contabile n. 2 "Gestione nel sistema del bilancio" approvato dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali in data 18/11/2008: gli accordi transattivi non sono compresi nell'elenco tassativo delle fattispecie di debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

- che l'Osservatorio, nel punto n. 104 citato, precisa che le transazioni presuppongono la decisione dell'Ente locale di pervenire a un accordo; dunque, l'Ente stesso può definire tanto il sorgere dell'obbligazione, quanto i tempi dell'accordo. Potendo dunque definire il sorgere del debito e il momento del pagamento, l'Ente locale può seguire le normali procedure recate dall'art. 191 del D.Lgs. n. 267/2000 per l'assunzione del relativo impegno di spesa, da imputarsi all'esercizio finanziario nel quale la spesa diviene esigibile, rispettando in tal modo il nuovo principio contabile della competenza finanziaria potenziata;

VISTA la delibera n. 345/2013/SRCPIE/PAR della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte la quale, interpellata in merito all'interpretazione dell'art 239, comma 1, lett. b) n. 6, del TUEL, come modificato dall'art. 3 del D.L. n. 174/2012), ha chiarito che *"i pareri dell'Organo di revisione sono funzionali allo svolgimento dei compiti del Consiglio e devono essere resi a quest'ultimo nelle materie indicate nell'art. 239, co. 1, lett. b) del TUEL, fra le quali è compresa quella riferita alle "proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni" (n.6)." e che "Al fine di individuare, in concreto, se l'atto debba essere preceduto dal parere dell'Organo di revisione non è rilevante la natura della transazione (giudiziale o stragiudiziale) ma se si tratti di atto di procedimento che deve concludersi con delibera del Consiglio, rientrando fra le sue attribuzioni funzionali"*;

CONSIDERATO che, sulla scorta delle considerazioni espresse nelle deliberazioni di cui innanzi, la presente transazione non necessita dell'acquisizione del parere dell'Organo di Revisione, non afferendo a procedimenti che devono concludersi con una delibera di Consiglio Comunale, e non trattandosi di ipotesi riconducibile al concetto di debiti fuori bilancio, come oramai costantemente ribadito dalla Corte dei Conti, in materia di accordi transattivi;

TUTTO CIO' PREMESSO;

Ritenuto opportuno, al fine di prevenire una azione giudiziaria e di evitare nocumento alla gestione amministrativa contabile dell'Ente, di pervenire ad un componimento bonario della vicenda di cui trattasi attraverso la stipula di un atto di transazione in forma scritta;

Ritenuta vantaggiosa tale soluzione per l'Ente che, con il pagamento della somma complessiva di **Euro 500,00 (cinquecento/00)**, comprensiva di ogni onere, intende definire la insorgenda controversia, evitando un maggiore aggravio di spesa, atteso che l'eventuale definizione giudiziale della stessa esporrebbero l'Ente medesimo al rischio di un esborso di somme maggiori, sia a titolo di risarcimento danni, che per spese di giudizio, così come meglio dettagliato nella Relazione tecnica redatta in data 11/10/2021 dal Funzionario Responsabile dell'Avvocatura Comunale - prot. n. n.23462 - per l'istanza di risarcimento prot. generale n. 1852/2021 e in atti depositata;

Vista ed analizzata la bozza dell'atto di transazione, allegata alla presente deliberazione per farne parte integrale e sostanziale;

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, nr. 267;
Visto il D. Lgs. n. 267/2000 – Testo Unico degli Enti Locali;
Visto lo Statuto Comunale;
Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi e favorevoli espressi nei modi e nelle forme di legge

DELIBERA

1. **di prendere atto** della richiesta di risarcimento dei danni subiti dall'autovettura modello Volkswagen GOLF Tg. ...OMISSIS... di proprietà della sig.ra ...OMISSIS... a causa di un sinistro stradale verificatosi in data 25/07/2020 sulla via Bergamo in San Pietro Vernotico (Br), quantificati in € 1.266,01 (milleduecentosessantasei/01) escluse le spese legali;
2. **di prendere atto** dalla proposta di definizione bonaria della controversia prodotta dall'Avvocatura comunale prot. n. 21731 del 22/09/2021 e la conseguente nota di accettazione (prot. n.22952 del 06/10/2021) a firma della danneggiata sig.ra ...OMISSIS..., con rinuncia a qualsiasi altra azione di rivalsa nei confronti dell'Ente per danni subiti e subendi derivanti dal sinistro in argomento;
3. **di esprimere parere favorevole** alla proposta di definizione bonaria acquisita agli atti per la somma complessiva di **€.500,00 (euro cinquecento/00), onnicomprensiva**, a transazione di tutti i diritti derivanti dal sinistro de quo;
4. **di prendere atto e fare propria** la bozza dell'atto di transazione, allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, che riporta i termini definiti concernenti la richiesta di risarcimento danni avanzata dalla sig.ra ...OMISSIS... nei confronti del Comune di San Pietro Vernotico;
5. **di dare atto** che la liquidazione di che trattasi resta subordinata alla sottoscrizione dell'atto di transazione;
6. **di autorizzare** il Responsabile dell'Avvocatura Comunale alla sottoscrizione dell'atto di transazione con la danneggiata, al fine della definizione bonaria delle richiesta come sopra meglio specificato e per l'importo onnicomprensivo di **€.500,00 (euro cinquecento/00)**, da imputare al Cap. 2863 Missione 01 Programma 11 Titolo 110050201 del bilancio corrente disponibile, demandando al medesimo funzionario responsabile del servizio l'adozione di tutti i provvedimenti connessi e conseguenti al presente atto.
7. **di dare atto** che la presente transazione non necessita l'acquisizione del parere dell'Organo di Revisione, non afferendo a procedimenti che devono concludersi con una delibera di Consiglio Comunale;
8. **di dichiarare** il presente provvedimento, con separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Impegno di Spesa						
Num.	Anno Esercizio	Capitolo	Descrizione	Importo	N. Imp.	N.Subimp.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
f.to Pasquale Rizzo

SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott. Fabio MARRA

Il sottoscritto visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

- che la presente deliberazione:

[*] è stata affissa all'Albo Pretorio On Line in data odierna per rimanervi per 15 giorni consecutivi art. 124, c.1, d.lgs. n. 267/00;

[*] è stata comunicata con nota prot. n. _____ in data _____ ai Capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125, d.lgs. n. 267/00;

Li 21/10/2021 N. 1524 Reg. Pubbl.

L'addetto alla Pubblicazione
Matteo MARTELLA

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott. Fabio MARRA

Il sottoscritto visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

- che la presente deliberazione:

[X] è divenuta esecutiva il giorno 20/10/2021

[] decorsi 10 giorni dalla pubblicazione art. 134, c.3, d.lgs. n. 267/00;

San Pietro V.co, li 21/10/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Fabio MARRA

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

San Pietro V.co, 21/10/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Fabio MARRA

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi del T.U. n. 445/2000, dell'art. 20 del D. Lgs. n.82/2005 e norme collegate. Tale documento è memorizzato digitalmente nella

COPIA

banca dati dell'Ente.